



2178/17

Primljeno: 05.05. 2017.	Org. jed./ broj refer.
Klasifikacijska oznaka 363-01/17-01/369	
Uredbeni broj	Prilozi: Vrijednost:

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01 / 3717 111 fax: 01 / 3717 149

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i
održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš i
industrijsko onečišćenje

KLASA: UP/I-351-03/16-08/230

URBROJ: 517-06-2-1-1-17-12

Zagreb, 26. travnja 2017.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, na temelju članka 84. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13 i 78/15), članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13) i odredbe članka 5. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14), na zahtjev nositelja zahvata Komunalac Davor d.o.o. iz Davora, Ivana Gundulića 35, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, donosi

RJEŠENJE

- I. Za namjeravani zahvat – izgradnja nove odlagališne plohe (ploha 2) za odlaganje prethodno obrađenog otpada na odlagalištu otpada „Bačanska“ na dijelu k. č. 21/1, k. o. Davor, Općina Davor – potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. Za namjeravani zahvat – izgradnja nove odlagališne plohe (ploha 2) za odlaganje prethodno obrađenog otpada na odlagalištu otpada „Bačanska“ na dijelu k. č. 21/1, k. o. Davor, Općina Davor – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.**

Obrazloženje

Nositelj zahvata, Komunalac Davor d.o.o. iz Davora, Ivana Gundulića 35, (u daljnjem tekstu: nositelj zahvata) sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14, u daljnjem tekstu: Uredba) podnio je 21. rujna 2016. godine zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš zbog izgradnje nove odlagališne plohe (plohe 2) sastavljene od kazete 1 i 2, koje će se graditi po fazama na postojećem odlagalištu otpada „Bačanska“ na k. č. 21/1, k.o. Davor. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, koji je izradio u rujnu

2016. godine ovlaštenik ECOINA d.o.o. iz Zagreba, a koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/13-08/101, URBROJ:517-06-2-2-13-2 od 3. studenoga 2013. godine). Voditelj izrade Elaborata je Mirko Budiša, dipl.ing.kem.tehn.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 14. *Rekonstrukcija postojećih postrojenja i uređaja za koje je ishoda okolišna dozvola koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš...* Priloga II. Uredbe, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike provodi postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš zbog izgradnje nove odlagališne plohe (ploha 2) na odlagalištu otpada „Bačanska“ na k. č. 21/1, k. o. Davor. Za sanaciju i privremeno korištenje odlagališta otpada uz premještanje već odloženog otpada na novu plohu sa temeljnim brtvenim slojem površine 14 452 m², uz kapacitet prihvata odloženog otpada od 60 000 m³, s rokom korištenja odlagališta do 2010. godine proveden je postupak procjene utjecaja na okoliš te je izdano Rješenje o prihvatljivosti zahvata od 23. svibnja 2006. godine (KLASA: UP/I-351-03/04-02/082, URBROJ: 531-08-03-1-LP/DR-06-13). Nakon izdanog Rješenja o prihvatljivosti zahvata od 23. svibnja 2006. godine izdana je lokacijska dozvola od 28. rujna 2006. godine (KLASA: UP/I-350-05/06-01/33, URBROJ: 2178-01-06-03-06-23). Zbog povećanja volumena odlaganja za 50 000 m³ i rekonstrukcije odlagališta proveden je postupak ocjene o potrebi procjene te je izdano Rješenje od 6. travnja 2016. (KLASA: UP/I-351-03/15-08/290, URBROJ: 517-06-2-1-16-10) da ne treba provesti postupak procjene utjecaja na okoliš uz primjenu propisanih mjera zaštite okoliša i provedbu programa praćenja stanja okoliša iz prethodnog postupka procjene utjecaja na okoliš. Nakon izdanog Rješenja, izdana je izmjena i dopuna lokacijske dozvole od 30. kolovoza 2016. godine (KLASA: UP/I-350-05/15-01/000016, URBROJ: 2178/1-16-01/5-16-0014). Novi postupak ocjene o potrebi procjene proveden je zbog planirane izgradnje nove plohe tj. plohe 2 sa kazetama 1 i 2 na postojećem odlagalištu otpada „Bačanska“ zbog potrebe za dodatnim odlaganjem otpada, s obzirom da nije došlo do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom u Brodsko-posavskoj županiji. Novoplanirana ploha 2 će biti kapaciteta 127 000 m³ tj. veća od postojeće plohe 1 koja je kapaciteta 110 000 m³.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, sukladno članku 7. stavku 2. i točki 1. te članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08) na internetskoj stranici Ministarstva objavljena je Informacija 28. listopada 2016. godine o pokretanju postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš izgradnje plohe 2 na odlagalištu otpada „Bačanska“ (KLASA: UP/I-351-03/16-08/230, URBROJ: 517-06-2-1-2-16-2 od 25. listopada 2016. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaborat zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom sljedeće : *Prema Studiji o utjecaju na okoliš iz 2006. godine trebalo je provesti sanaciju odlagališta otpada uz premještanje već odloženog otpada na novu plohu sa temeljnim brtvenim slojem površine 14 452 m², uz kapacitet prihvata odloženog otpada od 60 000 m³, s rokom korištenja odlagališta do 2010. godine. Planirana visina odlagališta otpada bila je 10 m, a nagibi pokosa 1:1,5. Osim navedenog, planiranim zahvatom na površini od 4 870 m² bila je predviđena i izgradnja radne zone s čuvarskom kućicom, vagonom, prostora za pranje kotača, prostora za reciklažno dvorište, prostora za mehaničko-biološku obradu otpada, izvedba sustava za prikupljanje i odvodnju oborinskih voda, izvedba plinodrenažnog sustava otpinjanja sa biofilterima te završno prekrivanje odlagališne plohe uz hortikulturalno*

uređenje odlagališnog prostora. Na površini od 4 228 m² bio je predviđen prostor za izgradnju postrojenja za mehaničko-biološku obradu sa pretovarnom stanicom što će se po potrebi realizirati nakon zatvaranja odlagališta. Ostatak sanacije uključivao je uređenje zaštitnog pojasa, izgradnju protupožarnog pojasa, obodnog kanala, nasipa i interne prometnice. U postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš bilo je planirano povećanje kapaciteta odlaganja za 50 000 m³ te nastavak sanacije koji je uključivao promjenu nagiba pokosa na 1:2 te podizanje visine odlagališnih kota za 10 m zbog povećanja kapaciteta daljnjeg odlaganja otpada. Ostale aktivnosti sanacije odlagališta uključivale su izgradnju završnog brtvenog (pokrovnog) sloja, izgradnju sustava za pasivno otplinjavanje odlagališnog plina i izvedbu sustava odvodnje oborinskih voda.

Prema ovom Elaboratu, rekonstrukcija postojećeg odlagališta otpada Bačanska obuhvaća izgradnju nove odlagališne plohe (ploha 2) za odlaganje komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada u južnom dijelu parcele odlagališta otpada, nasuprot postojeće odlagališne plohe. Nova ploha 2 izvest će se u dva dijela tj. kazete 1 i kazete 2, koje će se graditi u fazama. Tlocrtna površina prostora svake kazete iznosi 6 863,32 m². Prilikom izgradnje nove plohe planira se izgradnja širokog iskopa plohe za odlaganje otpada, ugradnja temeljnog brtvenog sloja sa sustavom odvodnje za prihvati i odvodnju procjednih voda s odlagališne plohe do postojećeg bazena za procjedne vode, izvedba bunara za pasivno otplinjavanje odlagališta, prekrivanje odlagališta završnim brtvenim sustavom, ugradnju repera u gornje prekrivne slojeve odlagališta, izgradnju protupožarnog pojasa i zelenog pojasa, izvedbu sustava površinske odvodnje te hortikulturno uređenje odlagališta.

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/16-08/230, URBROJ: 517-06-2-1-2-16-3 od 25. listopada 2016.) za mišljenje Upravi za zaštitu prirode, Sektoru za održivo gospodarenje otpadom, planove, programe i informacijski sustav, Odjelu za okolišnu dozvolu, Upravi za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora, Upravi vodnoga gospodarstva Ministarstva te Upravnom odjelu za komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša Brodsko-posavske županije.

Odjel za okolišnu dozvolu dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/16-04/1429, URBROJ: 517-06-2-2-1-16-2 od 4. studenoga 2016. godine) da rekonstrukcijom odlagališta koja uključuje izgradnju nove odlagališne plohe, u postupku izmjene i dopune okolišne dozvole će se izmijeniti i dopuniti okolišna dozvola zbog nastavka odlaganja otpada na novu plohu 2. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 612-07/16-59/298, URBROJ: 517-07-1-1-2-16-4 od 28. studenoga 2016. godine) u kojem navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš te da je isti prihvatljiv za ekološku mrežu. Sektor za održivo gospodarenje otpadom, planove, programe i informacijski sustav dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-01/16-02/585, URBROJ: 517-06-3-2-17-2 od 20. veljače 2017. godine) te dopunu obrazloženja mišljenja (KLASA: 351-01/16-02/585, URBROJ: 517-06-3-2-17-3 od 20. travnja 2017. godine) da zbog povećanja prostora za odlaganje i povećanja volumena odloženog otpada, izgradnje nove plohe 2 koja će biti većeg kapaciteta u odnosu na postojeću plohu 1 te zbog kumulativnog učinka dviju ploha na sve sastavnice okoliša, potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš s obzirom da ova ploha nije bila predmet prethodnog postupka procjene utjecaja na okoliš iz 2006. godine i ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš iz 2016. godine. Uprava vodnoga gospodarstva Ministarstva poljoprivrede dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-03/16-01/372, URBROJ: 517-17-4 od 1. veljače 2017.) da za navedeni zahvat nije potrebna procjena utjecaja na okoliš, jer su predmetnim Elaboratom zaštite okoliša obrađena sva pitanja upravljanja vodama bitna za ovaj zahvat. Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora) je dala Mišljenje (KLASA: 351-01/16-02/584, URBROJ: 517-06-1-1-2-16-3 od 10. studenoga

2016. godine da zahvat nema negativan utjecaj na klimatske promjene, ali će klimatske promjene imati utjecaj na projekt te ne treba razmatrati dodatne mjere zaštite zraka. Upravni odjel za komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša Brodsko-posavske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-02/16-01/40, URBROJ: 2178/1-03-16-2 od 17. studenoga 2016. godine) da s obzirom da su svi utjecaji iz ovog postupka prepoznati u prethodnim postupcima procjene utjecaja na okoliš i ocjene o potrebi procjene te nije moguće za planirani zahvat očekivati negativan utjecaj na područje iz njihove nadležnosti.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša koji je objavljen uz Informaciju na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti i zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih je potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš su sljedeći:

Nositelj zahvata planira na plohi 2 obavljati djelatnost gospodarenja otpadom koja je istovjetna obavljanju djelatnosti gospodarenja otpadom na plohi 1, a koja odgovara točki 5.4. *Odlagališta otpada sukladno definiciji prema posebnom propisu, na koja se odlaže više od 10 tona otpada na dan ili imaju ukupni kapacitet preko 25 000 tona, osim odlagališta inertnog otpada* Priloga I. Uredbe o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“, broj 8/14, u daljnjem tekstu: Uredba) prilikom čega planira povećati kapacitet odlaganja otpada na odlagalištu. Ministarstvo će sukladno članku 110. stavku 2. Zakona o zaštiti okoliša nakon izdavanja okolišne dozvole za plohu 1 (kazetu 1 i 2) naložiti nositelju zahvata da podnese zahtjev za izdavanje rješenja o izmjeni i dopuni okolišne dozvole zbog promjene u načinu rada na odlagalištu. Sukladno članku 22. i 23. Uredbe o okolišnoj dozvoli („Narodne novine“, broj 8/14, u daljnjem tekstu: Uredba) provodi se postupak izmjene i/ili dopune okolišne dozvole te je nositelj zahvata dužan podneskom obavijestiti Ministarstvo o promjeni u radu postrojenja. Prije ishoda izmjene i dopune okolišne dozvole, potrebno je provesti postupak procjene utjecaja na okoliš s obzirom da nositelj zahvata planira rekonstrukciju odlagališta izgradnjom nove plohe 2, a koja će se sastojati od kazete 1 i 2, koje se planiraju graditi u fazama. Sukladno članku 55. stavku 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13, u daljnjem tekstu: Zakon) propisana je obveza Republike Hrvatske da do 1. siječnja 2020. godine putem nadležnih tijela osigura pripremu za ponovnu uporabu i recikliranje sljedećih otpadnih materijala: papir, metal, plastika i staklo iz kućanstva, a po mogućnosti i iz drugih izvora ako su ti tokovi otpada slični otpadu iz kućanstva, u minimalnom udjelu od 50% mase otpada. Također, stavkom 2. istoga članka Zakona propisana je obveza Republike Hrvatske da do 20. siječnja 2020. godine putem nadležnih tijela osigura pripremu za ponovnu uporabu, recikliranje i druge načine materijalne oporabe, uključujući postupke zatrpavanja i nasipavanja, u kojima se otpad koristi kao zamjena za druge materijale, neopasnog građevnog otpada, isključujući materijal iz prirode utvrđen ključnim brojem 17 05 04 – zemlja i kamenje koji nisu navedeni pod 17 05 03, u minimalnom udjelu od 70% mase otpada. Nadalje, Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017.-2022. godine („Narodne novine“ broj, 3/17, dalje u tekstu: Plan) definirane su obveze i ciljevi za gospodarenje otpadom koje treba postići do 2022. godine. Jedan od ciljeva iz Plana je i unaprjeđenje sustava gospodarenja komunalnim otpadom koji uključuje smanjenje ukupne količine proizvedenog komunalnog otpada za 5%, odvojeno prikupljanje 60% mase proizvedenog komunalnog otpada (prvenstveno papir, staklo, plastika, metal, biootpad i dr.), odvojeno prikupljanje 40% mase proizvedenog biootpada koji je sastavni dio komunalnog otpada te odlaganje na odlagališta manje od 25% mase proizvedenog komunalnog otpada. Drugi cilj Plana je unaprjeđenje sustava gospodarenja posebnim kategorijama otpada koji između ostalog uključuje i odvojeno prikupljanje 75% mase proizvedenog građevnog otpada. Jedinice lokalne samouprave sukladno članku 28. stavku 1.

točki 4. Zakona dužne su osigurati provedbu Plana. Provedbom obveza iz Plana ostvaruju se ciljevi definirani Planom. Slijedom navedenog, prilikom planiranja sustava gospodarenja komunalnim otpadom na području Općine Davor potrebno je uzeti u obzir obveze propisane Zakonom i Planom koje se odnose na sprječavanje nastanka otpada, povećanje odvojenog sakupljanja otpada i smanjenje odlaganja otpada. S obzirom da za plohu 2 nije proveden postupka procjene utjecaja na okoliš te kako je ploha 2 većeg kapaciteta u odnosu na plohu 1 za koju je proveden postupka procjene utjecaja na okoliš i kako kumulativni učinak obje dvije plohe zbog značajno veće količine odloženog otpada može imati povećan utjecaj na sve sastavnice okoliša, potrebno je provesti novi postupka procjene utjecaja na okoliš. Budući da je volumen postojeće odlagališne plohe 110 000 m³, a volumen nove odlagališne plohe (ploha 2) 127 000 m³ to jest kako će izmijenjen dio zahvata biti veći od postojećeg, a kako odlagalište potpada pod točku 48. Priloga I. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17; u daljnjem tekstu: Uredba), prema članku 78. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13 i 78/15) za zahvate iz Prilog I. Uredbe obavezno se provodi postupak procjene utjecaja na okoliš. Temeljem svega naprijed navedenoga, zaključeno je da u provedenom postupku ocjene o potrebi procjene nije bilo moguće isključiti značajni negativan utjecaj planiranog zahvata na okoliš.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu:

Planirani zahvat se nalazi unutar područja ekološke mreže tj. područja očuvanja značajnog za ptice (POP) „HR1000005 Jelas Polje“. Slijedom provedenog postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, lokaciju planiranog zahvata koja se nalazi unutar područja ekološke mreže te s obzirom da se radi o rekonstrukciji postojećeg odlagališta otpada bez povećanja površine, uz pridržavanje propisa iz područja zaštite okoliša, prirode, voda, zraka i održivog gospodarenja otpadom, ocijenjeno je da se planiranim zahvatom može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu.

U skladu s navedenim, uzimajući u obzir sve prepoznate utjecaje, može se zaključiti da uz poštivanje i primjenu odredaba propisanih zakonima i propisima donesenih na osnovu istih, uz pridržavanje uvjeta i mjera zaštite propisanih od nadležnih tijela te kontinuirani nadzor i redovito održavanje, zahvat neće imati nepovoljan utjecaj na okoliš.

Točak I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 78. stavku 2. Zakona o zaštiti okoliša i članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90., stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o procjeni utjecaja na okoliš provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Obveza navedena u točki III. ovog rješenja, da se na internetskim stranicama Ministarstva ono objavi, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Osijeku, Trg Ante Starčevića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Zainteresirana javnost upravni spor pokreće tužbom pred nadležnim upravnim sudom u roku 30 dana. Rok počinje teći osmog dana od objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

Upravna pristojba na zahtjev i ovo rješenje naplaćena je državnim biljezima u iznosu propisanom Zakonom o upravnim pristojbama („Narodne novine”, broj 115/16).



DOSTAVITI:

1. Komunalac Davor d.o.o., Ivana Gundulića 35, Davora, (**R. s povratnicom!**)

NA ZNANJE :

1. Brodsko-posavska županija, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo i zaštitu okoliša, Petra Krešimira IV, br.1, Slavonski Brod